



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Biroul permanent al Senatului

L. 375, 278, 15-06-2023

Nr. 6801/2023

273, L343 Către: **DOMNUL MARIO OVIDIU OPREA,**
316, L315, L240, L212. **SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI**

Ref. Ia: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 31 mai 2023

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

- Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului referitoare la:**
1. Propunerea legislativă pentru modificarea articolului 378 din Legea nr. 286/2009 privind Codul penal (Bp. 275/2023);
 2. Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 121/1998 privind răspunderea materială a militarilor (Plx. 4/2023, L. 155/2023);
 3. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea unor acte normative pentru întărirea disciplinei autorizării construcțiilor (Bp. 193/2023);
 4. Propunerea legislativă privind modificarea și completarea art. 182 și art. 281 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală (Bp. 188/2023, L. 273/2023);
 5. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice (Bp. 245/2023);
 6. Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal (Bp. 231/2023);
 7. Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 193/2000 privind clauzele abuzive din contractele încheiate între profesioniști și consumatori (Bp. 230/2023);
 8. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal (Bp. 152/2023);
 9. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor și a Legii nr. 227/2015 privind Codul de procedură fiscală (Bp. 119/2023).

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Doamnă vicepreședinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 193/2000 privind clauzele abuzive din contractele încheiate între profesioniști și consumatori*, inițiată de domnul deputat AUR George-Nicolae Simion împreună cu un grup de parlamentari AUR (**Bp. 230/2023, L 315/2023**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Legii nr. 193/2000 privind clauzele abuzive din contractele încheiate între profesioniști și consumatori, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul interzicerii ca în contractele dintre profesioniști și consumatori să se stabilească prețul într-o monedă străină, apreciindu-se că o asemenea măsură este de natură a oferi o mai mare protecție consumatorilor, respectiv că va asigura o mai mare stabilitate financiară atât a consumatorilor, cât și a economiei naționale, potrivit *Expunerii de motive*.

II. Observații

1. În raport de conținutul textului propus și argumentele regăsite în *Expunerea de motive*, semnalăm că intervenția preconizată nu se integrează armonios¹ în cuprinsul *Legii nr. 193/2000 privind clauzele*

¹ceea ce contravine art. 61 alin. (2) din Legea nr. 24/2000: „Prevederile modificate sau care completează actul normativ trebuie să se integreze armonios în actul supus modificării ori completării, asigurându-se unitatea de stil și de terminologie, precum și succesiunea normală a articolelor.”.

abuzive din contractele încheiate între profesioniști și consumatori, republicată, cu modificările și completările ulterioare, întrucât acest act normativ vizează asigurarea echilibrului contractual dintre consumatori și profesioniști prin interzicerea profesioniștilor de a stipula clauze abuzive în contractele încheiate cu consumatorii. Pentru calificarea ca abuzivă a unei clauze, așa cum rezultă din cuprinsul *Legii nr. 193/2000*, esențial este ca aceasta să nu fi fost negociată direct între părți.

Precizăm că demersul preconizat - de interzicere a stabilirii prețului în altă monedă națională - nu se subsumează obiectului de reglementare al legii asupra căreia se intervine și care are scopul de a interzice stipularea clauzelor abuzive, astfel cum sunt ele conturate prin art. 4 din *Legea nr. 193/2000*.

Totodată, în măsura în care soluția propusă ar afecta eventuale raporturi sau situații juridice născute sub vechea reglementare, dar care nu și-au produs în întregime efectele până la data intrării în vigoare a noii reglementări, este de analizat necesitatea introducerii unor norme tranzitorii cu privire la respectivele raporturi sau situații juridice, în conformitate cu prevederile art. 26 din *Legea nr. 24/2000*².

De asemenea, era necesară formularea penultimului paragraf al *Expunerii de motive*, astfel încât intenția de reglementare să fie clară din perspectiva corelării necesității de a asigura o protecție sporită consumatorilor față de „prevederile legale în materie de taxe judiciare de timbru, care prevăd scutirea cauzelor cu acest obiect de la plata taxelor.”

Astfel fiind, raportat la cele arătate, semnalăm că inițiativa legislativă este susceptibilă a prezenta vicii de neconstituționalitate prin prisma prevederilor art. 1 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, și a exigențelor de calitate pe care o lege trebuie să le întrunească.

Exigențele de calitate a legii prevăzute de art. 1 alin. (5) din *Constituție* impun ca aceasta să întrunească trei cerințe de calitate: claritate, precizie și previzibilitate. Curtea Constituțională a statuat că respectarea legilor este obligatorie, însă nu se poate pretinde unui subiect de drept să respecte o lege care nu este clară, precisă și previzibilă, întrucât acesta nu își poate adapta conduita ipotezei normative a legii. Detaliind cele trei exigențe, Curtea a precizat că cerința de claritate vizează caracterul neechivoc al reglementării, cea de precizie se referă la exactitatea soluției legislative alese și a limbajului folosit, în timp ce previzibilitatea privește scopul și consecințele pe care le antrenează

²privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare

Menționăm, totodată, că în jurisprudența sa, Curtea Constituțională a arătat că prin reglementarea normelor referitoare la tehnica legislativă legiuitorul a impus o serie de criterii obligatorii pentru adoptarea oricărui act normativ, a căror respectare este necesară pentru a asigura sistematizarea, unificarea și coordonarea legislației, precum și conținutul și forma juridică adecvate pentru fiecare act normativ.

Astfel „respectarea acestor norme concură la asigurarea unei legislații care respectă principiul securității raporturilor juridice, având claritatea și previzibilitatea necesară” iar „nerespectarea normelor de tehnică legislativă determină apariția unor situații de incoerență și instabilitate, contrare principiului securității raporturilor juridice în componenta sa referitoare la claritatea și previzibilitatea legii”.

2. Subliniem că protejarea cetățenilor în calitatea lor de consumatori, precum și asigurarea cadrului necesar accesului neîngrădit la produse și servicii sunt drepturi fundamentale ale acestora și sunt prevăzute în actele normative din domeniul protecției consumatorilor.

Totodată, *Legea nr. 193/2000 privind clauzele abuzive din contractele încheiate între profesioniști și consumatori*, transpune în legislația națională dispozițiile înscrise în *Directiva 93/13/CEE a Consiliului din 5 aprilie 1993*³, act normativ care reglementează situațiile în care o clauză contractuală poate fi considerată abuzivă.

Directiva (UE) 2019/2161 a Parlamentului European și a Consiliului din 27 noiembrie 2019 de modificare a Directivei 93/13/CEE a Consiliului și a Directivelor 98/6/CE, 2005/29/CE și 2011/83/UE ale Parlamentului European și ale Consiliului în ceea ce privește o mai bună asigurare a respectării normelor Uniunii în materie de protecție a consumatorilor și modernizarea acestor norme, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 328 din 18 decembrie 2019, a fost transpusă în legislația națională prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 58/2022 pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul protecției consumatorilor*, care modifică inclusiv *Legea nr. 193/2000*.

De asemenea, precizăm că, în domeniul protecției consumatorilor, reglementări cu privire la modul de indicare a prețului se regăsesc în următoarele acte normative:

³ privind clauzele abuzive în contractele încheiate cu consumatorii

- *Hotărârea Guvernului nr. 947/2000⁴, cu modificările și completările aduse prin Hotărârea Guvernului nr. 686/2022⁵, act normativ ce transpune art. 2 din Directiva 2019/2161;*

- *Ordonanța Guvernului nr. 21/1992 privind protecția consumatorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare.*

Menționăm faptul că prezenta inițiativă legislativă intră în contradicție cu prevederile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 50/2010 privind contractele de credit pentru consumatori, cu modificările și completările ulterioare*, ce transpune în legislația națională prevederile *Directivei 2008/48/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2008 privind contractele de credit pentru consumatori și de abrogare a Directivei 87/102/CEE a Consiliului*, în ceea ce privește acordarea de credite, care reglementează creditele acordate consumatorilor în moneda națională sau în valută.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.

Cu stimă,


Nicolae-Ionel CIUCĂ

PRIM-MINISTRU


Doamnei senator Alina-Ștefania GORGHIU
Vicepreședintele Senatului

⁴*privind modalitatea de indicare a prețurilor produselor oferite consumatorilor spre vânzare, republicată, cu modificările și completările ulterioare*

⁵*pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 947/2000 privind modalitatea de indicare a prețurilor produselor oferite consumatorilor spre vânzare*